

How Korea's Rapid Export Expansion Began

KDI국제정책대학원
유정호
2008.8

[우리나라의 고속성장 경험과 떼어 수 없는 관계에 있는 한국 수출의 급성장이 간섭주의 정부정책의 효과이었던지 여부가 이 논문의 주된 관심사입니다.]

한국 수출의 급성장은 1960년대 초에 시작한다. 이는 흔히 우리경제의 고속성장 및 공업화와 함께 정부의 성공적인 시장 간섭의 결과로 인식되어왔다.

한국 수출의 급성장에 관한 학술적인 논의들에서, 개발정책이 1960년대 초에 '수입대체import substitution'에서 '수출촉진export promotion'으로 바뀐 것이 그 이유로 지적되어왔다.

그러나, 수출촉진 정책의 내용에는 간섭주의 조치와 시장자유화 조치가 함께 포함되어 있어, 한국 수출급성장이 간섭주의와 시장자유주의 가운데 어느 쪽을 지지하는 증거로 볼 수 있는지 불분명하다.

이 논문은 1960년대 초 수출급성장의 시작은, 간섭주의 조치(예: 조세, 금융, 무역 정책상의 특혜)보다는 1960년 2월부터 1961년 2월 사이에 취해진 3회에 걸친 평가절하가 원화의 과대평가를 제거한 데에 기인하는 것이라는 가설과 실증을 제시한다.

한국 수출의 급성장은 간섭주의 정부정책 때문에 가능했던 것이 아니라 잘못된 환율정책으로 억제되었던 시장기능의 발현으로 가능해진 것이라 보는 것이 옳다.

1. 한국 수출의 급성장은 1960부터 1962사이에 시작되었다.

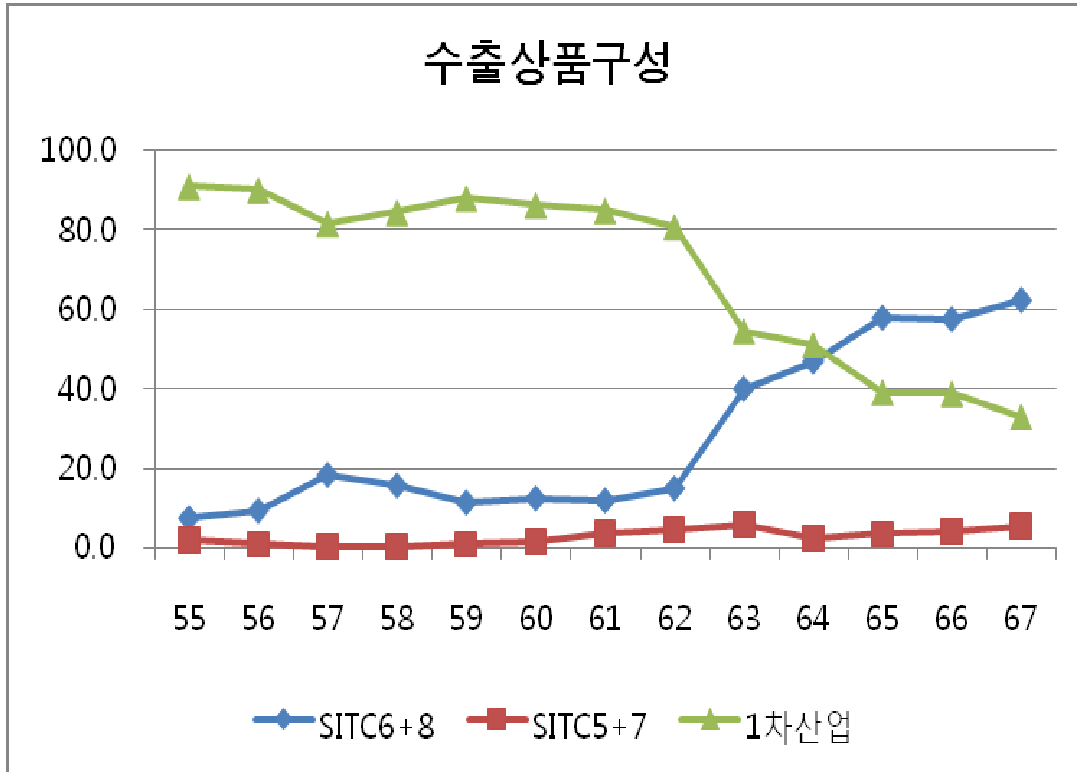
<표1>

한국수출, 1957~67						
	총수출		제조업제품		(미 1000 달러) 기타	
		(%)		(%)		(%)
1957	22,202	(-9.7)	4,096	(66.6)	18,105	(-18.2)
1958	16,451	(-25.9)	2,570	(-37.3)	13,881	(-23.3)
1959	19,812	(20.4)	2,388	(-7.1)	17,424	(25.5)
1960	32,827	(65.7)	4,519	(89.2)	28,309	(62.5)
1961	40,878	(24.5)	6,229	(37.8)	34,649	(22.4)
1962	54,813	(34.1)	10,567	(69.6)	44,194	(27.5)
1963	86,802	(58.4)	39,487	(273.7)	47,095	(6.6)
1964	119,058	(37.2)	58,315	(47.7)	60,696	(28.9)
1965	175,082	(47.1)	106,784	(83.1)	68,300	(12.5)
1966	250,334	(43.0)	153,648	(43.9)	96,686	(41.6)
1967	320,229	(27.9)	215,174	(40.0)	105,055	(8.7)

출처: 한국은행, 경제통계연보 각 년도

주: 괄호 안의 숫자는 경상가격 기준 성장률

<도1>



SITC 6: “원료별제품” 으로 가죽제품, 고무제품, 종이제품, 섬유제품, 등등을 포함
SITC 8: “잡제품” 으로 여행용구, 의류, 신발, 등등을 포함

SITC 5: “화학품”

SITC 7: “기계류 및 운반용 기기.”

2. 수출진흥조치, 1960년대 초(1960-63) 현재

수출신용제도: 여신에 있어서의 우선순위, 1963년 이후 특혜금리 확대

물품세 면제

관세감면

소득세 감면: 사업소득에 대한 조세감면 (1961: 30%, 1962: 50%)

직접보조금 (1961-64)

수출입 링크제 (1963.1~1964.5)

수출책임제, 1962년 도입, 1963년 본격적 실시 (강광화·이영훈·최상오, 2008.2)

[수출용시설재수입에 대한 관세감면, 1966~; 수출산업에 대한 특별가속상각, 1966~; 로칼 L/C제도, 1965 2/4분기~; 수출용 수입원자재의 감모허용, 1965~; 일부 품목에 대한 수출입 링크제 부활, 1965~; 수출진흥확대회의, 1965년2월~]

3. 환율정책

1950년 7월, “국제연합회원국군대 총사령관 지휘하에 있는 모든 군대에 의한 경비지출에 관한 미합중국정부와 대한민국정부간의 협정” 이후 한국정부는 저환율 정책을 유지하였고, 원화는 과대평가되었다. <도2>

한국정부-원貨 先貸, UN사령부-달러貨 상환

1952년, 53년 - 원화 선대로 인한 외환수입이 총 외환수입의 60~70%

평가절하:

1960년 2월, 50:1(1955년) → 65:1

1961년 1월, 65:1 → 100:1 (1960년 10월 양국 정부간 합의)

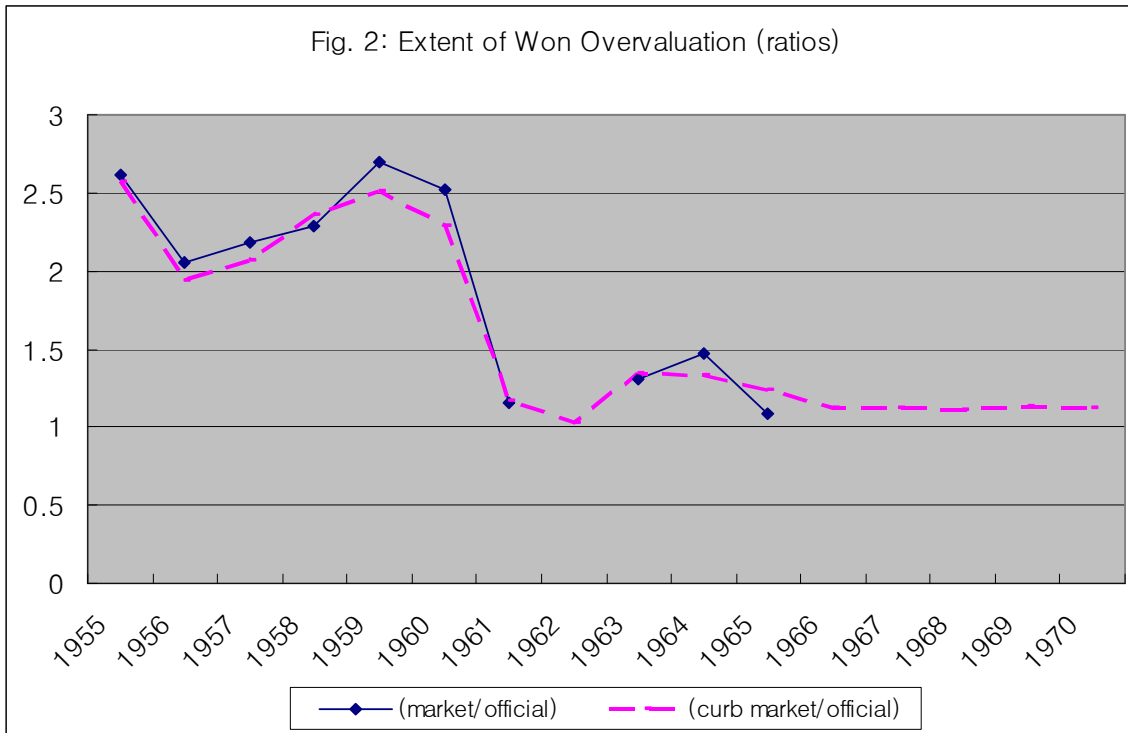
1961년 2월, 100:1 → 130:1 (장면 정부의 단일환율정책)

<표2> 원-달러 환율

	원-달러 환율, 1945-70				
	공정환율	일본 수출	시장환율 달러	기타지역 수출 달러	현금 (Greenbacks)
Oct. 1, 1945	0.015		n.a.	n.a.	n.a.
Jul. 15, 1947	0.05		n.a.	n.a.	n.a.
Oct. 1, 1948	0.44		n.a.	n.a.	0.74
Dec. 15, 1948	0.45		n.a.	n.a.	n.a.
Jun. 14, 1949	0.90		n.a.	n.a.	2.17
Nov. 1, 1949	0.90		n.a.	n.a.	2.55
Dec. 1, 1949	0.90		n.a.	n.a.	2.83
Jan.1, 1950	0.90		n.a.	n.a.	3.48
Apr.1, 1950	0.90		n.a.	n.a.	2.98
May 1, 1950	1.80		n.a.	n.a.	2.28
May 15, 1950	1.60		n.a.	n.a.	2.28
June 10, 1950	1.60		n.a.	n.a.	2.42
June 15, 1950	1.80		n.a.	n.a.	2.42
Oct. 1, 1950	1.80		n.a.	n.a.	2.42
Oct.1, 1950	1.80		n.a.	n.a.	2.58

Nov.1, 1950	2.50	n.a.	n.a.	3.42
Dec.1, 1950	2.50	n.a.	n.a.	6.12
Mar. 11, 1951	2.50	n.a.	n.a.	n.a.
May 1, 1951	2.50	n.a.	n.a.	9.83
Nov. 10, 1951	6.00	n.a.	n.a.	18.21
avg. 1952	6.00	n.a.	n.a.	n.a.
Aug. 28, 1953	6.00	n.a.	n.a.	26.4
Dec. 15, 1953	18.0	n.a.	n.a.	38.7
Nov. 10, 1954	18.0	77.7	74.0	65.6
Dec. 13, 1954	18.0	80.9	78.0	71.1
Jan. 10, 1955	18.0	92.3	83.5	77.2
Apr. 18, 1955	18.0	75.6	46.6	74.8
Jun. 27, 1955	18.0	80.2	56.3	75.3
Aug. 8, 1955	18.0	95.0	82.0	80.2
Aug. 15, 1955	50.0	95.0	82.0	80.2
Avg. 1956	50.0	107.0	100.8	96.6
Avg. 1957	50.0	112.3	105.7	103.3
Avg. 1958	50.0	122.5	101.5	118.1
Avg. 1959	50.0	139.9	124.7	125.5
Jan. 20, 1960	50.0	164.1	132.0	132.0
Feb. 23, 1960	65.0	171.8	138.7	144.9
Jan. 1, 1961	100.0	156.3	141.6	139.8
Feb. 2, 1961	130.0	147.9	145.4	148.3
Avg. 1962	130.0	NT	NT	134.0
Avg. 1963	130.0		169.8	174.5
May. 3, 1964	256.5		314.0	285.6
Mar. 22, 1965	256.5		279.0	316.0
Avg. 1966	271.3		NT	302.7
Avg. 1967	270.7		NT	301.8
Avg. 1968	276.6		NT	304.1
Avg. 1969	288.2		NT	323.6
Avg. 1970	310.7		NT	342.8

<도2> 원화 과대평가의 정도



4. 수출 달러에 대한 프리미엄, 달러당 수출보조액, 수출달러당 收入(Per Dollar Export Earnings)

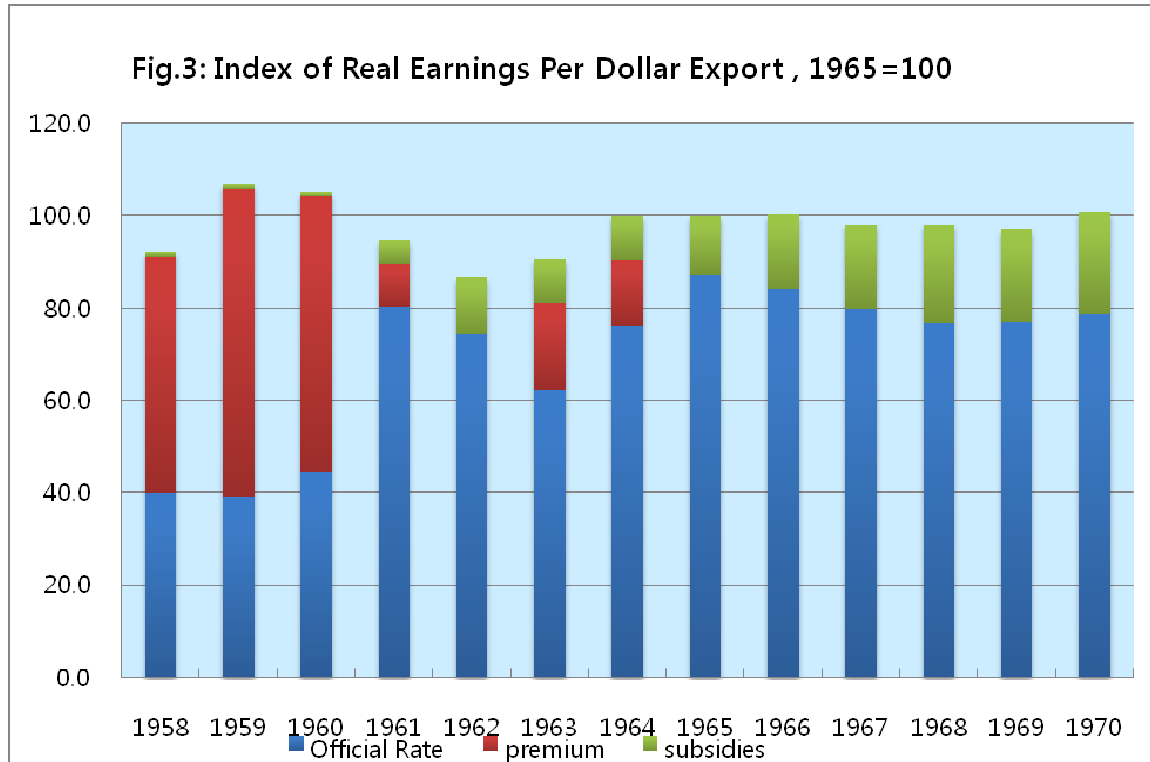
<표3>

	수출에 대한 직간접 보조액 추계												
	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
A. 고정환율(원/달러)	50.0	50.0	62.5	127.5	130.0	130.0	214.3	265.4	271.3	270.7	276.6	288.2	310.7
B. 수출 달러 프리미엄(원/달러)	64.0	84.7	83.9	14.6		39.8	39.7						
C. 직간접 수출보조													
C.1. 직접보조(백만원)	0.0	0.0	0.0	307.0	566.0	354.0	350.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
C.2. 내국세 감면(백만원)	na	na	na	na	310.0	527.0	992.0	2,838.0	5,021.0	7,724.0	11,127.0	17,207.0	26,330.0
C.3. 관세감면(백만원)	na	na	na	na	255.0	571.0	1,197.0	2,692.0	5,333.0	8,224.0	19,261.0	22,551.0	34,700.0
C.4. 이자보조(백만원)	19.0	25.0	38.0	39.0	47.0	248.0	719.0	1,330.0	2,571.0	4,935.0	7,395.0	9,690.0	15,280.0
C.5. 총수출보조(백만원)	19.0	25.0	38.0	346.0	1,178.0	1,700.0	3,258.0	6,860.0	12,925.0	20,883.0	37,783.0	49,448.0	76,310.0
C.6. 총수출(백만 달러)	16.5	19.8	32.8	40.9	54.8	86.8	119.1	175.1	250.3	334.8	486.2	658.3	882.2
C.7. 달러당 수출보조 (C5/C6, 원)	1.2	1.3	1.2	8.5	21.5	19.6	27.4	39.2	51.6	62.4	77.7	75.1	86.5
D. 실효환율-수출 (A+B+C7)	115.2	136.0	147.6	150.6	151.5	189.4	281.4	304.6	322.9	333.1	354.3	363.3	397.2
E. 한국도매물가 지수, 1965=100	39.9	40.8	45.2	51.2	56.0	67.5	90.9	100.0	108.8	115.8	125.2	133.7	145.9
F. 물가조정후 실효환율-수출(D/E)	288.6	333.2	326.5	294.1	270.5	280.6	309.5	304.6	296.8	287.6	283.0	271.7	272.2
G. 주요교역국 도매물가 지수, 1965=100	97.2	97.7	97.9	98.3	97.6	98.3	98.5	100.0	102.8	104.0	105.6	108.8	112.8
H. 구매력 '패리티' 조정실효환율-수출(FxG) 지수 (1965=100)	280.5 92.1	325.6 106.9	319.6 104.9	289.1 94.9	264.0 86.7	275.8 90.6	304.9 100.1	304.6 100.0	305.1 100.2	299.1 98.2	298.8 98.1	295.7 97.1	307.1 100.8

Source: Table 5-8, Frank, Kim, and Westphal, *Foreign Trade Regimes and Economic Development: South Korea, 1975*

5. 수출급증의 이유

<도3>



Frank, Kim, and Westphal's regression:

XGM: 제조업제품 수출;

$$(1) XGM = -241.4847 + 0.3323YNA + 0.2629ORD + 0.1471SUBX$$

(-3.92) (11.29) (1.70) (1.27)

$$R^2 = 0.99, d = 1.3742, \rho = 0.8701$$

YNA: 비농림 국민총생산; ORD: 실질환율; SUBX = 총수출보조액 + 프리미엄

Yoo's regression:

$$(2) \ln XGM = -33.74 + 3.548 \ln YNA + 2.588 \ln PDEE - 1.718 \ln OV$$

(-2.923) (6.958) (1.234) (-2.927)

$$\text{Adjusted } R^2 = 0.9$$

PDEE: 수출달러당 收入=ORD+SUBX; OV: 원화 과대평가 정도=(프리미엄+ORD)/ORD

Table 3: Korea's Exports at Product Level, 1957-65 (thousand dollars)

	SITC	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965
rice, polished	042		0	775	3,763	507	8,925	766	2,352	3,242
seaweeds, dried	054.85	885	39	1,191	1,288	893	749	1,504	5,504	3,315
raw silk	261.03	927	548	744						
natural graphite	272.16	2,670	1,033	626						
	276.221			626	827	848	834	863	873	892
tungsten	283.11	3,211	2,453	2,532						
	283.922			3,397	4,701	4,498	3,374	3,075	4,654	6,356
anthracite	321.411	6	297	657	1,147	2,209	2,760	2,578	2,406	1,899
veneer sheets	631.12			11	21	1,217	2,289	9,313		
	631.211						2,060	5,833	11,395	18,030
cotton fabrics	652	276	899	1,425	2,443	857	1,835	4,289	11,119	10,522
woolen fabrics	653.2						0	10	580	2,228
fabrics of synthetic fibres	653.5						2	471	1,040	2,507
radio broadcast receivers	724.2						7	116	596	1,401
travel goods, handbags, etc.	83				..	4	1	2	6	50
clothing	84				..	2	1,119	4,643	6,614	20,713
footwear	851				..	30	238	738	878	4,151
umbrellas	899.41						1	0	72	86
artificial flowers	899.930						37	107	319	511
wigs, false beard, etc.	899.350						-	13	169	2,344
Total Exports		22,202	16,451	19,812	32,827	40,878	54,813	86,802	119,058	175,082

Source: Bank of Korea, *Economic Statistics Yearbook*, 1960, 1964, 1966 and Ministry of Finance, *Trade Statistics Yearbook*, 1964

Note: (1) Blank cells indicate no data is available from the sources. '..' and '-' mean 'negligible'. veneer sheets

(2) The figures for tungsten, anthracite, and veneer sheets appear under two different SITC numbers in the sources.